

〔以此件为准〕

# 中共佛山市顺德区委文件

顺发〔2014〕9号



## 中共顺德区委 顺德区人民政府关于推进 区、镇（街道）政府职责异构 提升行政效能的工作意见

（2014年5月27日）

为贯彻落实党的十八届三中全会精神，进一步完善我区行政管理体制，提升党政治理能力和公共服务水平，促进经济社会综合转型升级，现就推进区、镇政府（街道办事处）职责异构提出如下意见。

### 一、实行职责异构的必要性

2010年我区全面推进“简政强镇”事权改革，向镇（街

道）下放一批经济社会管理权限和事务，理顺区镇两级政府的责权关系，增强了镇（街道）管理服务能力，提升了基层发展积极性和活力，方便了企业和市民办事，取得明显成效。但随着形势的发展和改革的全面深化，目前区、镇两级的行政管理和运行还存在一些问题，主要表现在：区、镇两级政府职能同质化比较严重，产生的管理内耗影响了行政效能，增加了行政成本；区属大部门职能设置与有效落实“城市升级引领转型发展、共建共享幸福顺德”战略目标不匹配，区级引领统筹经济社会发展和推进治理现代化的能力有待加强；镇政府（街道办事处）责任与权力、事务与人力不匹配的问题依然存在，一些审批和执法事务下放到镇（街道）后专业水准有所下降，执行标准不一，监管有所弱化；各镇（街道）公共服务和社会工作发展仍不均衡等等。顺德作为全省综合改革试验区，在总结简政强镇事权改革经验的基础上，推进区、镇政府（街道办事处）职责异构，科学合理配置两级职责和事权，实行分工合作，优势互补，既是完善大部制和简政强镇事权改革、加快转变政府职能、建设责任政府、服务型政府的迫切需要，也是有效促进经济社会综合转型升级的现实要求。

## **二、指导思想**

按照“一级政府”理念，朝着“强化区级引领统筹发展

和推进治理现代化的能力，增强镇（街道）经济社会管理服务的能力和活力”的方向，进一步明晰区政府与镇政府（街道办事处）各自履行的职责和管理的事务，建立统分结合、职责异构、权责一致、分工合作的区镇关系，完善决策权、执行权和监督权相互制约又相互协调的机制，为我区推进“城市升级引领转型发展，共建共享幸福顺德”战略目标提供体制机制保障。

### **三、职责异构的原则和主要内容**

（一）进一步强化区级对全区性、行业性经济社会发展战略、规划和政策的研究编制、指导实施执行以及评估检讨、完善提升的统筹作用。

（二）根据现行法律、法规、规章的规定，区属大部门负责研究制定行政管理、社会管理和公共服务事项的要件标准、流程标准、裁量准则标准和技术标准，并指导推进和监督标准落实。

（三）进一步强化区级对具有引领性、带动性的园区和平台建设，以及招商引资、产业布局的统筹作用。

（四）对一体化需求程度高或需在全区交流、配置资源的领域和事项，包括财政资源分配、土地规划和利用、重大公共设施建设和公共交通、高职中教育和公办医疗卫生机构管理等，进一步强化区级的统筹作用或实行区级直接管理。

加强对经济欠发达镇（街道）民生事业的财政补助，促进全区基本公共服务均等化。上级部门或区出台增支政策产生的镇级专项支出，原则上实行专项转移支付补助。

（五）区级全力推进顺德新城、佛山新城建设，推动中心城区所在街道的资源整合和功能优化，加快发展高端服务业和专业服务业，强化对全区及周边区域的辐射带动作用。各镇结合自身实际，完善城镇功能，加强社区基础设施建设和乡村保育，建设特色先进产业、优质公共服务和岭南历史文化互促共融的魅力小城，提高对本地经济社会发展的服务能力。

（六）对于专业要求高、技术性强、发生量少或涉及重大公共安全的职能事项，原则上由区级负责执行；减少区镇两级共审事项，实行“一个审批事项一级政府负责”。直接面向社区、企业和市民，由基层管理更方便有效的公共安全、市场秩序、企业服务、社会工作、社区管理、民生服务等经济社会管理服务事项，主要由镇（街道）负责和履行，实行属地管理并负主要责任。凡操作简单、标准明确、指引清晰、量大面广的审批项目，通过委托、服务前移等方式由镇（街道）行使。

#### **四、推进职责异构的措施**

（七）区属各大部门要根据本意见关于区、镇职责异构

的原则和主要内容，在总结简政强镇事权改革的基础上全面梳理本部门的职责和事权，制订本部门与镇政府（街道办事处）的职责和事权清单，报区政府研究批准后实施。建立区属大部门、镇政府（街道办事处）职责和事权调整管理制度，通过签订契约明晰调整的职责和事权、配套的人财物供给方式、履职要求、责任转移、追责办法等内容，严控职责和事权的随意上收或下放，实现两级政府职责和事权调整制度化、规范化。

（八）根据区镇职责异构情况，调整完善区属大部门和镇政府（街道办事处）内设机构设置和人员配备，实行职责、机构和人员有机统一。

（九）完善镇（街道）环境运输和城市管理分局、市场监管分局（食品药品监督管理分局）的领导干部任免程序，镇党委（街道党工委）必须书面征得区局党委同意后方能任免分局局长、常务副局长，任免后报区委组织部备案；如双方意见不一致，应当共同协商解决。

（十）加强镇（街道）干部队伍专业化建设。将区属大部门职责调整和事权下放所需要的培训经费纳入年度财政预算，通过专项培训、跟班学习、双向挂职等多种方式，加强对镇（街道）内设机构人员特别是行政审批和执法队伍的业务培训和指导，协助镇（街道）解决职责调整及事权下放执

行中出现的问题。

（十一）加强业务交流和绩效双向评议。区属大部门制定经济社会发展规划、政策、标准以及日常决策，要加强与镇（街道）互动，深入调研，广泛听取意见，提高决策质量。由区绩效办牵头完善绩效考评机制，完善区属大部门与镇政府（街道办事处）之间的双向评价办法，促进双方加强沟通协商、相互制约监督。

（十二）健全用权监督及责任建设。区属大部门要加强对下放镇（街道）事权事项行使情况的监督。制定派驻镇（街道）纪检监察机构具体的监管内容和运作机制，对镇政府（街道办事处）内设机构履职情况、行权情况以及行政效能等进行常态化监督。完善责任追究制度，明确移交事权的责任主体，镇政府（街道办事处）要承担用权的相应行政和法律责任，承办具体的信访答复、行政应诉、复议答辩等事务。

（十三）加快推进镇级政府职能转变。在区向镇（街道）简政放权的同时，推进镇政府（街道办事处）向市场和社会简政放权。区镇同步深化行政审批制度改革，使改革取得更好的经济社会效果。大力培育服务镇（街道）和城乡社区的社会组织，加大政府购买服务力度，培养社会工作人才，加快制定政府购买社会组织服务标准，建立科学的绩效评估办法，确保政府转移职能事项社会接得住、做得好。

（十四）扩大镇（街道）公共事务社会参与。加强镇（街道）政务公开，完善政府信息公开制度和平台建设。镇政府（街道办事处）要完善决策流程，充分发挥党代表、人大代表、政协委员、决策咨询委员在公共事务决策的作用，积极开展广泛多层的制度化决策协商。完善镇（街道）决策咨询制度，加强制度化、规范化、程序化建设，探索街道公共决策咨询委员会反馈民意、吸纳民智、参与决策、监督执行的机制。探索建立市民定期评议会制度，就镇（街道）公共事务直接咨询市民代表意见，接受社会评议和监督。

---

主送：各镇党委、街道党工委，镇人民政府、街道办事处，  
区委各部委，区属各单位，区各人民团体。

---

中共佛山市顺德区委办公室

2014年5月28日印发

---