

依申请公开

# 佛山市顺德区人民政府办公室文件

顺府办发〔2018〕13号

---

## 佛山市顺德区人民政府办公室关于印发顺德区 健康村（社区）工作实施方案 （2018~2020年）的通知

各镇人民政府、街道办事处，区属各单位：

《顺德区创建健康村（社区）工作实施方案（2018~2020年）》业经区人民政府同意，现印发给你们，请遵照执行。执行中遇到的问题，请径向区爱卫办反映（联系人：丁辉，电话：22833320）。

佛山市顺德区人民政府办公室

2018年2月6日



# 顺德区创建健康村(社区)工作实施方案

## ( 2018~2020 年 )

为加快实施乡村振兴战略，建设大美顺德，将健康理念融入新农村建设规划，切实加强农村卫生工作，巩固和发展卫生村创建成果，不断改善城乡社区民生活、工作环境，保障人民群众身体健康，逐步把卫生村发展成为“健康村（社区）”，特制订本实施方案。

### 一、指导思想

以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，从农村社区民健康需求出发，坚持“预防为主、以农村为重点”的工作方针，坚持“政府组织、分级负责、部门协调、全民参与、社会监督、科学治理、分类指导”的爱国卫生工作原则，将健康村（社区）创建工作与创建全国文明城市和乡村振兴计划紧密结合，融入幸福村（社区）和生态文明建设工作中。通过巩固创卫成果和实施健康村（社区）创建工作，建立健全社区卫生服务体系和健康保障体系，全面改善农村生产、生活环境，提高农民健康水平和生活质量，提升农村地区文明程度和幸福指数，促进我区农村社会经济与环境协调、可持续发展，逐步与世界卫生组织倡导的健康城市理念和发展战略接轨。

## 二、基本原则

建设健康村（社区）是创卫工作的延伸、深化和提升，是新时期爱国卫生工作的创新和突破。做实、做好这项民心工程，必须要有为民办实事、办好事的坚强信心，要拿出开拓创新、积极进取的精神和干劲，运用好创卫积累的经验和做法，广泛宣传、深入发动、求真务实地开展工作。

（一）政府主导，联创共建。坚持政府主导，明确健康村（社区）创建工作区、镇（街道）、村（社区）“三级共建、以镇（街道）为主”的创建和管理责任。强化相关部门的协作，合理利用区域资源，实施联创共建，打造以“健康管理、健康环境、健康服务、健康社区、健康人群”为主要内容的大创建格局，务求使农村社区民真正得到实惠，切实保障群众身体健康。

（二）广泛动员，全民参与。广泛动员社会各界和广大市民积极参与，提高全民积极主动参与意识、卫生防病意识、自我保健意识、环境保护意识和生态文明意识，营造“美化顺德，健康生活；人人参与，从我做起”的氛围。要将创建工作的重心放在基层、放在农村，充分发挥村（居）委会和村（居）民小组的主力军作用，使农村群众既成为受益者，又是行动的主体。

（三）条块结合，整体推进。实行条块结合，以块为主的工作机制，镇（街道）作为健康村（社区）创建工作的责任主体，要根据本地区的实际情况，因地制宜、整体推进健康村（社

区)创建工作。各职能部门要在属地政府的统一领导和统筹协调下,将本部门的日常工作与建设健康村工程有机结合起来,把工作延伸到村(社区),实行包点驻村,帮扶配合,齐心协力,有计划、有步骤地整体推进健康村的建设工作。

(四)树立典型、由点及面。在卫生村工作的基础上,突出重点、突破难点、树立典型、由点及面地推进健康村(社区)创建工作。选择条件优秀的村(社区)积极创建“五星级”健康村(社区),努力提升健康村(社区)创建的示范效应。设立三星级、四星级、五星级三个级别的评价等级,根据村(社区)集体经济收入、基础设施情况、环境状况等划分不同层次进行分类指导,分步实施,共建共享健康服务。

### 三、目标任务

#### (一)工作目标。

用3年时间,完成“健康村(社区)”在全区的全覆盖,实现村村都是“健康村(社区)”的目标。建立健全社区卫生服务网络和健康保障体系,村容村貌、生活环境、生态环境进一步改善,卫生意识和健康意识显著提高,健康服务的可及性和公平性显著增强,群众主要健康指标达到国内先进水平。

2018~2020年,各镇(街道)新创建三星级或以上健康村(社区)分别达到目前(截止到2017年12月31日)未创建村(社区)数的30%、65%、100%;

## （二）工作任务。

### 1. 营造健康生活环境。

（1）加大卫生基础设施建设和环境整治力度，加强环境卫生和行业卫生管理，解决创卫工作中存在的突出问题和薄弱环节。

（2）加强新农村建设总体规划，加快旧村（社区）、城中村改造步伐，加大对违章建筑的整治力度，预留足够的卫生基础设施用地、公共绿地及运动休闲场地，提高净化、绿化、美化水平。

（3）结合生态示范村建设和节能减排、内河涌整治等工作，加大农村环境污染整治力度，尤其要下决心把村内工业企业集中搬迁到规划好的工业园区，大力治理村级工业区脏、乱、污现象，解决空气、水环境污染问题，还村民以蓝天、青山、绿水的自然生态环境。

（4）结合美丽文明村居等创建工作，全面创建“千村和谐文明村”工程，促进农村社会安全、和谐文明。

### 2. 保障公共卫生安全。

（1）建立健全村（社区）一级防御突发公共卫生事件工作机制，提高防御突发公共卫生事件的能力。配备疾病预防控制、卫生监督、病媒生物防制等公共卫生协管员，落实各项检查督促和信息报送工作。

（2）加大食品安全、职业卫生及“五小”场所的监管与执

法力度，扩大监督监测覆盖面。大力推行量化分级管理，确保食品及饮用水的安全卫生，落实职业病防控措施，有效防止食物中毒事故、职业病危害事件的发生。

(3) 大力实施农贸市场升级改造工程，完善基础设施建设，严格执行食品准入和溯源制度，提高农贸市场管理水平。

(4) 取缔各类非法食品生产加工场所，清理各种无证照的食品生产、加工和经营的门店，打击各种生产销售不符合卫生标准食品的行为。

### 3. 健全卫生服务体系。

(1) 贯彻落实医疗卫生体制改革政策措施，全面推进社区卫生服务站的规划和建设，完善基层医疗卫生服务网络。

(2) 按“六位一体”的要求，认真做好医疗、预防、保健、康复、健康教育、计划生育技术指导等各项社区公共卫生服务，不断加强社区卫生服务机构标准化、规范化建设。

(3) 落实传染病防治、妇幼保健、精神卫生和各项慢性非传染性疾病防治规划及预防干预措施，积极探索以社区为基础、以人群健康为中心的社区疾病综合防治和管理新模式。

(4) 加强全科医生团队建设，推行全科医生团队与社区居民建立契约服务关系，由全科医生团队为签约社区居民提供主动、连续、综合、全程的健康服务。拓展上门访视、家庭出诊、家庭护理、家庭病床等服务，进一步提高服务水平和服务能力。

#### 4. 完善健康保障体系。

(1) 做好农村社会保障工作，落实各项社会保障制度，强化对外来务工人员的服务与管理。

(2) 关怀弱势群体，健全医疗救助机制，倡导扶老助困的社会风尚，开展对老、弱、病、残的帮扶和志愿者服务。

(3) 健全各类助残设施，规范开展残疾人、精神病人的服务与管理工作，提高康复和保障水平。

(4) 落实卫生、环保等投诉、举报和信访的答复、办结制度，着力解决与群众健康密切相关的突出问题。

#### 5. 开展健康促进行动。

(1) 深化“全国亿万农民健康促进行动”和“全民健康生活方式促进行动”工作。通过发放宣传资料、举办专题讲座、开展健康咨询等形式，广泛开展卫生防病、康复保健、优生优育、合理饮食等健康知识的宣传教育活动，普及卫生科学知识，倡导健康生活方式，提高群众的健康意识和自我保健能力。

(2) 开展心理健康教育。结合文明村(社区)、幸福村(社区)创建工作和特色文化建设活动，加强家庭美德、职业道德、社会公德教育，倡导和睦、稳定的家庭关系和文明、互助的社会风尚。开展心理保健和心理咨询服务，引导群众形成积极乐观的心态。

(3) 推动农村卫生检查评比活动。有计划地开展健康家庭、

健康单位创建工作，夯实健康村（社区）创建工作基础。

（4）广泛动员企事业单位及广大群众积极参与农村社区公益活动和志愿者活动，积极做好空巢老人，留守儿童的服务和管理工作，倡导各种社会互助行动。

#### 6. 普及健康锻炼活动。

（1）利用现有体育设施以及农村社区健身场所，积极开展多种形式的群众性体育活动，鼓励群众主动参与体育锻炼。

（2）抓紧建设一批体育、文化设施和全民健身路径示范点，满足群众不断增长的体育锻炼和文化活动需求。

（3）做好健身场地和设施的日常维护以及器械和设备的更新工作，为群众提供清洁、安全、实用的健身环境。

（4）动员群众进行体质测试，了解和掌握群众的健康状况，为疾病预防、健康保健和科学健身提供依据。

### 四、保障措施

#### （一）加强领导，落实责任。

建设健康村（社区）是一个庞大的社会系统工程，也是今后一个时期我区农村卫生工作的总揽，是爱国卫生工作的发展和创新。各级、各有关部门必须高度重视，以执政为民和对群众健康高度负责的态度，认真落实好健康村（社区）创建的各项工作。

#### 1. 加强建设健康村工作的领导。成立顺德区健康村（社区）



创建工作领导小组，负责组织实施、统筹规划全区健康村（社区）建设工作；领导小组办公室负责日常具体的组织协调、监督检查和评估指导等工作。各镇（街道）要建立相应的联席会议制度，把健康村（社区）创建工作纳入经济和社会发展规划，纳入政府工作的重要议事日程。

2. 明确分工，落实工作责任制。各镇（街道）要健全工作网络，因地制宜制定健康村（社区）创建工作计划和具体目标，把任务分解到各村（社区）、各相关部门，层层落实责任，把建设健康村（社区）工作纳入政绩管理和绩效考核内容。区各相关职能部门要把建设健康村（社区）工作与日常工作有机结合，互相渗透，互相促进，抓紧抓好。各村（居）委会要向全体村民作出健康承诺，负责具体组织实施，有专人负责具体工作。

3. 建立联席会议制度和通讯汇报制度。区建设健康村（社区）工作领导小组定期召开会议，研究解决建设工作中遇到的问题。领导小组办公室定期或不定期向领导小组汇报创建工作信息，协调处理有关问题，并形成工作简报定期通报。各镇（街道）和有关部门定期向领导小组办公室汇报工作进展情况以及指标任务完成情况。

## （二）大力宣传，营造氛围。

大力开展宣传发动工作，宣传健康村（社区）创建工作的

目的、意义、具体内容，以及与群众切身利益之间的关系，争取群众的理解和支持，提高群众参与健康村（社区）创建工作的积极性、主动性和创造性。

充分利用广播、电视、报纸、网络等媒体和学校、志愿者组织、健康促进基地、宣传栏等基层阵地，广泛开展社会层面的宣传。

采用健康咨询、健康讲座、义诊等多种形式，把健康理念传送到每家每户。

积极组织新闻媒体宣传报道健康村（社区）创建工作情况，跟踪工作动态。

定期邀请人大代表、政协委员和相关社会人士，开展健康村（社区）创建工作视察督导活动，广泛听取建议和意见，努力为健康村（社区）创建工作营造良好的社会氛围。

### （三）落实经费，保证投入。

1. 落实健康村（社区）创建工作所需经费，区、镇（街道）、村（社区）各级工作经费纳入年度财政预算，建设健康村以镇（街道）、村投入和筹集为主，加强对经费使用的管理，确保资金使用效益。

2. 充分调动村（社区）民参与健康村（社区）创建工作的积极性，多渠道筹集资金，为建设美丽家园出一份力量。

3. 为充分调动全区建设健康村的积极性，发挥镇（街道）、

村（社区）、组的主动性和创造性，掀起健康村创建热潮，区政府采取补助鼓励政策，对每个已立项、并经上级建设健康村工程领导小组办公室组织专家测评达到健康村（社区）规划指标要求的行政村（社区），通过“三星健康村（社区）”、“四星健康村（社区）”、“五星健康村（社区）”评估验收的分别一次性给予10万元、20万元、30万元建设资金补助，属星级提高的只补差额部分。各镇（街道）参考区级补助标准结合实际进行配套补助。

#### （四）评估督查，科学推进。

1. 成立健康村（社区）创建工作专家顾问组，负责基线调查、课题研究、培训指导，并协助制定、完善健康村（社区）创建工作评估标准和指标体系，参与工作效果评估。

2. 加强健康村（社区）有关指标的综合统计工作，分析进展情况，评估实施效果。区健康村（社区）创建工作领导小组办公室按照健康村（社区）指标体系，定期进行阶段性评估，并向区健康村（社区）创建工作领导小组提交评估报告，为调整方案及科学决策提供依据。专家顾问组对创建过程中遇到的重点、难点问题提出解决的意见和建议，并指导各镇（街道）、各部门开展检查评估工作。领导小组以专题视察、年度检查等方式加大督查力度，把创建工作全面引向深入。健康村（社区）年度检查评估结果纳入每年的区爱国卫生总结表彰项目。

3. 市爱卫会把健康村（社区）创建工作纳入国家卫生城市（镇）检查考评。各镇（街道）要加强日常督促、检查，对工作出色的村要给予适当奖励，并推广其先进经验。

---

抄送：区纪委、人大办、政协办，区法院、检察院、武装部，区各人民团体

---

佛山市顺德区人民政府办公室秘书科

2018年2月6日印发

---