

广东省食品药品监督管理局 广东省发展改革委文件

粤食药监局财〔2017〕32号

关于印发《广东省食品药品安全“十三五” 规划（2016-2020年）》的通知

各地级以上市人民政府，各县（市、区）人民政府，省政府各部门、各直属机构：

《广东省食品药品安全“十三五”规划（2016-2020年）》已经省人民政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。实施中遇到的问题，请径向省食品药品监督管理局、发展改革委反映。



广东省食品药品监督管理局



广东省发展和改革委员会

2017年2月20日

（公开属性：主动公开）

广东省食品药品安全“十三五”规划

（2016-2020 年）

目 录

第一章 现状与形势	1
第一节 现状	1
第二节 形势	6
第二章 总体要求与发展目标	7
第一节 指导思想	7
第二节 基本原则	8
第三节 发展目标	9
第三章 全面提高食品安全治理水平	11
第一节 加强食品安全全程监管	11
第二节 加强食品法规标准建设	14
第三节 加强食品抽样检验检测	15
第四节 加强重点领域专项整治	16
第五节 加强安全示范引领建设	17
第六节 加强食品安全风险管理	17
第四章 着力提升药品质量安全水平	18
第一节 强化药品安全全程监管	18
第二节 强化医疗器械全程监管	20
第三节 强化化妆品全过程监管	22
第四节 强化法规标准体系建设	23
第五节 强化药品抽样检验检测	23

第六节 强化药品安全风险管理的	23
第七节 强化审评审批制度改革的	24
第五章 筑牢食品药品安全保障体系的	25
第一节 建立食品药品安全责任体系的	25
第二节 健全完善权威规范执法机制的	26
第三节 构筑强有力人才和技术支撑的	28
第四节 加强科学高效应急能力建设的	32
第五节 提高效能优先政务服务能力的	34
第六节 构建广泛参与社会共治格局的	35
第六章 组织实施的	37
第一节 加强组织领导的	37
第二节 强化政策引导的	38
第三节 落实经费保障的	38
第四节 深化交流合作的	38
第五节 严格考核评估的	39

食品药品安全事关人民群众生命安全和身体健康，也是建设平安广东、健康广东，率先实现全面建成小康社会目标的重要保障。按照党中央、国务院和省委、省政府对食品药品（含医疗器械、化妆品，下同）安全工作的总体部署和要求，依据《广东省国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》《“十三五”国家食品安全规划》《“十三五”国家药品安全规划》等，制定本规划。

第一章 现状与形势

第一节 现状

“十二五”时期，全省认真贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府决策部署，按照“最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责”要求，推进食品药品监管体制机制改革，完善法规制度和标准体系，开展专项整治行动，严厉打击违法犯罪行为，探索社会共治模式，食品药品安全监管工作取得明显成效。“十二五”时期各项任务指标基本完成，食品药品安全形势总体向好，为“十三五”时期的发展奠定良好基础。

（一）食品医药产业快速发展。

广东省作为食品药品产业大省，食品药品生产经营单位约110万家，居全国首位。“十二五”期间，食品医药产值年均增长15%。2015年，全省食品医药工业总产值实现1万亿元，占全省工业总产值近8%；其中，食品餐饮企业营业收入、医疗器械、保

健食品、化妆品工业总产值均位居全国第一，尤其是化妆品和保健食品的产值分别占全国 70%、40%左右。食品医药产业从业人员约 1200 万，占全省常住人口 10%以上，对我省经济社会发展具有重要作用。

（二）监管体制机制不断完善。

——**建成监督管理新体制。**省、市、县（市、区）三级均完成食品药品监管体制改革，全省共设立 877 个乡镇（街道）食品药品监管派出机构，1211 个乡镇（街道）设立或加挂了农产品质量安全公共服务机构。

——**形成监督管理新格局。**建立了国家食品安全（横琴）创新中心；举办泛珠三角食品药品监管合作专题磋商会，签署安全监管合作框架协议，推动粤、湘、闽、赣、桂等五省（区）二十多个市的食品药品稽查打假协作。在全国率先实现公安部门进驻食品药品监管部门联合办公。

（三）法规标准建设不断加强。

——**地方法规制度逐步完善。**修订《广东省食品安全条例》，在全国率先出台《广东省食品生产加工小作坊和食品摊贩管理条例》，制订《广东省家禽经营管理办法》《广东省人民政府关于完善粮食安全政府责任制的实施意见》《广东省人民政府办公厅关于进一步加强餐厨废弃物管理的意见》等规章和规范性文件。制定食品药品安全信息公布、应急预案、投诉举报、“黑名单”等 29 项监管工作制度。

——**标准化建设取得新成效。**全省完成《中华人民共和国药典》（2015年版）139个标准和《化妆品安全技术规范》4个检测方法起草任务；完成18项食品安全国家标准整合工作，并全部获得国家审评委员会认定。审评通过制（修）订126项医疗器械国家标准，其中16项获批准发布。推动和制（修）订广东特色中药材标准体系，制（修）订中药材标准338个。

（四）安全治理能力不断增强。

——**专项整治工作成效显著。**“十二五”期间，全省组织开展了一系列专项整治行动，开展重点品种综合治理取得显著成果。“十二五”期间，全省立案查处各类食品药品违法违规案件90856件，严厉打击了食品药品违法犯罪行为，市场规范程度越来越高。

——**企业主体责任意识增强。**实施食品药品生产经营企业产品风险等级评定和分类监管，推进食品生产企业质量安全授权人和食品安全管理员、药品生产质量授权人等制度，强化从业人员培训和企业主体责任意识。推进食品药品行业诚信体系建设，促进食品药品企业诚信信息共享。

——**安全水平总体稳定向好。**“十二五”期间未发生系统性、区域性食品药品安全事故。创建餐饮服务食品安全示范街64条，餐饮服务食品安全示范县6个，建成“明厨亮灶”餐饮单位35459家，城区学校食堂量化分级A、B级所占比例达到83.13%。反映全省药品生产流通领域总体质量状况的评价性抽验合格率保持在

99%以上，食品药品安全水平总体趋好。

（五）监管服务水平不断提升。

——**审批制度改革深入推进。**调整 12 项非行政许可审批项目，取消食品添加剂委托加工备案、驻店药师注册、保健食品良好生产规范审查等审批事权，将省级 227 项行政处罚和 9 项行政强制事项下移市、县，促进监管职能和方式转变。2013 年以来，我省承接国家食品药品监管总局下放行政审批事项 10 项，落实 11 大项 27 小项市场主体许可经营“先照后证”商事制度改革，率先在全国推广执业药师多点执业试点。

——**监督管理方式创新发展。**全面启动食品药品网格化监管试点工作，建立食品生产、流通和餐饮企业监督检查标准规程。建立国内首个保健食品行业电子商务平台——广东保健食品商汇平台。对创新药物和治疗重大疑难杂症药品注册审评（批）实行“绿色通道”。在全国率先实施药品再注册全过程无纸化申报和二类医疗器械注册审评（批）无纸化，率先推行二类创新医疗器械特别审批程序。

（六）技术支撑作用不断提高。

——**检验检测能力稳步增强。**省药品检验所和省医疗器械质量监督检验所建设稳步推进，检验检测项目分别达 1605 项和 2022 项。组建省食品检验所，检验能力大幅提升，成为国家认监委、国家食品药品监管总局等部门公布的食物复检机构。各地市均设立食品药品检验检测机构，8 个地市级食品安全检（监）测能力

建设项目和 4 个县级食品安全检验检测资源整合项目获国家发改委批复建设。县（市、区）及乡镇（街道）派出机构配备了基本的食品药品快检设备。

——**信息化建设取得新进展。**在全国率先建成覆盖生产、流通、销售等环节的婴幼儿配方乳粉追溯系统。婴幼儿配方乳粉和食品、食用油、酒类等安全追溯体系上线，2015 年全省入网企业达 1.5 万家。搭建了省级农产品溯源管理平台，实现畜禽和种植业数据接入，超过 3 万家企业接入该平台。

——**风险管理体系逐步完善。**建立覆盖全省的食品安全风险监测网络，网点覆盖 21 个地级以上市和 119 个县（市、区）。各类食品品种和供应渠道的风险监测覆盖率提升。

专栏 1 “十二五”期末广东省食品药品安全主要指标			
类别	指标名称	单位	2015 年
抽样检验	1. 食品检验量	批次/千人*年	1.66
抽检合格率	2. 食品安全评价性抽检合格率	%	95
	3. 药品安全评价性抽检合格率	%	99
监管能力	4. 基层执法基本装备配备率	%	50
	5. 食品检验检测机构常规检项能力参数覆盖率	%	省级 34，地级市 40
	6. 药品检验检测机构常规检项能力参数覆盖率	%	省级 95，地市级 60
监测水平	7. 药品不良反应（ADR）报告数和质量	份/百万人口；%	553；其中严重的达 10%，新的一般和严重的达 40%

第二节 形势

“十三五”时期是我国全面建成小康社会的决胜期，是我省实现“三个定位、两个率先”目标的关键期，也是全面建立严密高效、社会共治的食品药品安全现代治理体系的重要机遇期，全省食品药品安全面临诸多机遇与挑战。

（一）机遇方面。党中央、国务院把食品药品安全工作上升到经受执政能力考验的高度来要求，并首次将食品安全纳入国家战略，省委、省政府将食品药品安全上升到落实中央“四个全面”战略布局和推进全省实现“三个定位、两个率先”目标的高度来部署，为食品药品安全工作注入强大动力。《中华人民共和国食品安全法》《中华人民共和国药品管理法》《广东省食品安全条例》等一系列法律法规的修订实施，《中华人民共和国药典》（2015年版）和食品安全国家标准的重新修订，为强化食品药品安全监管提供了系统有力的法制、标准保障。大数据、云计算、物联网等新一代信息技术快速发展，“互联网+”战略实施，既促进了政府职能转变和管理制度创新，也为食品药品安全的科学监管和智能监管提供了有力的技术支撑。供给侧结构性改革大力推进，引导全省食品医药产业规模化和集约化水平不断提高，产业高端化、品牌化、标准化的发展趋势明显，为食品药品安全保障提供了坚实基础。经济社会快速发展和人民群众生活水平不断提高，公众对食品药品安全提出更高期望，社会第三方及新闻媒体监督作用

效应明显，为加快形成社会共治格局提供良好的社会基础。

（二）挑战方面。全省食品药品安全形势总体稳定，但仍处于风险高发期和矛盾凸显期，保障全省人民饮食用药安全仍然是一项艰巨而复杂的任务。食用农产品源头治理仍需进一步加强，食源性疾病、非法添加、农药兽药残留超标、制假售假、环境污染等影响食品药品安全深层次问题依然存在。监管体制改革有待深化，企业主体责任亟需加强，属地责任有待进一步落实，以监管促发展、安全促消费等供给侧改革环境还需优化。法规和标准建设有待加强，地方性法规和规范配套有待完善。部分食品药品标准滞后，检验检测方法与安全监管要求不相适应。安全监管能力与安全监管形势不适应，检验检测资源和基层监管力量不足，专业技术人员缺乏。区域安全监管能力发展不平衡，粤东西北地区食品药品监管资源、能力与珠三角地区还有较大差距。风险管理水平亟待提高，安全监管体系还未完全建立，全过程风险管理体系尚未形成。社会参与机制滞后，行业信用体系缺位，社会共治格局还不够完善。

第二章 总体要求与发展目标

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指

导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，坚持经济、政治、文化、社会、生态文明建设“五位一体”和全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚持创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，按照“四个最严”和“四有两责”要求，坚持依法监管、科学监管、全程监管，不断创新食品药品安全监管理念和方式，着力构建体制机制统一权威、技术装备先进精良、队伍素质专业过硬、监管能力科学高效、社会共治人人参与的食品药品安全现代治理体系，保障群众饮食用药安全。

第二节 基本原则

（一）执政为民，依法监管。以保障群众饮食用药安全作为工作的出发点和落脚点，始终将依法监管作为食品药品监管部门的生命线，切实把完善法规体系作为食品药品安全监管的基本保障，严格执法程序，规范行政执法，建立健全执法全过程记录制度，全面推进执法信息公开，着力加大对违法案件查处力度，严惩各类违法行为。

（二）改革创新，全程监管。坚持问题导向，加快转变政府职能，深化食品药品监管体制机制改革，创新监管模式。严把从农田到餐桌、从实验室到医院的每一道防线，进一步改革完善事前、事中、事后监管机制，推进食品药品安全治理体系和治理能

力的现代化。

（三）强化能力，注重效能。加强统筹规划，优化监管资源配置，加大投入力度，全面提升监管系统科技创新能力、检验检测能力、智慧监管能力、应急管理能力和队伍监管能力，着力增强食品药品安全监管效能，不断提高全省尤其是基层和粤东西北地区食品药品监管工作水平。

（四）政府引导，社会共治。发挥政府监管的主导作用，全面落实企业主体责任。鼓励和调动社会力量广泛参与，加快建设食品药品安全公众信息互动平台和社会诚信体系，推进政府监管、企业自律、社会协同、公众参与、法制保障的食品药品安全社会共治。

（五）预防为主，风险防控。树立食品药品安全风险科学理念，加强食品药品安全风险监测、风险评估、风险交流、风险预警、风险处置。实行日常监管和定期集中开展隐患排查相结合工作机制。在日常检查、飞行检查、专项检查和检验检测等工作中找准风险点，有针对性地开展专项整治，及时控制和处置食品药品安全风险。

第三节 发展目标

到“十三五”期末，食品药品安全治理体制机制健全完善，食品药品安全治理能力显著增强，食品药品安全社会共治格局基本形成，食品药品安全总体水平持续向好，人民群众对食品药品

安全满意度稳步提升。

（一）健全权威监管体制。各级食品药品监管机构健全，职能统一，执法权威，省、市、县（市、区）、乡镇（街道）食品药品监管事权划分明确清晰，食品药品网格化监管实现全覆盖，日常监管责任、监督抽检责任得到有效落实。建立起与食品药品安全监管任务相适应的职业化检查员队伍和全省联动、反应迅速、处置高效的应急管理队伍。

（二）完善地方法规标准。地方性法规及监管制度健全完善，构建起覆盖全程、强化事中事后监管的食品药品监管制度体系。完成国家赋予的食品药品国家标准的制（修）订任务，广东特色的食品药品地方标准得到完善。

（三）建立风险管理体系。建立起覆盖全省、涵盖各类食品药品安全的风险监测网络，尤其是对关键地区、关键环节、重点品种监测能力不断增强。风险评估工作机制不断健全，风险处置水平不断提高，省、市、县（市、区）、乡镇（街道）四级一体化风险管理体系日益完善。

（四）形成高效监管能力。食品药品监管力度不断加大，监管机制健全，监管能力增强，监管队伍整体素质大幅提高。检验检测体系完善，能力与监管需求相适应。执法基本装备标准化配备率全面达标，满足日常监管及应急处置需求。信息技术、科学方法在食品药品监管中广泛应用，监管手段科学化水平大幅提升。

（五）广泛参与社会共治。公众参与食品药品安全治理程度

不断提升，行业协会、企业联盟等社会组织培育扶持力度加大，消费者、新闻媒体等参与积极性提高，专家及社会各界监督作用显著增强，诚信体系更加完善，群众对食品药品安全知晓率及满意度持续提升，构建起政府监管、企业自律、社会协同、公众参与、法制保障的食品药品安全社会共治格局。

专栏2 “十三五”时期广东省食品药品安全主要指标				
类别	指标名称	单位	2018 年	2020 年
抽样检验	1. 食品检验量	批次/千人*年	4	5
监管能力	2. 基层执法基本装备配备率	%	85	100
	3. 食品检验检测机构常规检项能力参数覆盖率	%	省级 90，地市级 60，县级 30	省级 100，地市级 80，县级 60
	4. 药品检验检测机构常规检项能力参数覆盖率	%	省级 98，地市级 80	省级 100，地市级 90
监测水平	5. 药品不良反应（ADR）报告数和质量	份/百万人口；%	580；其中严重的达 20%，新的一般和严重的达 40%	600；其中严重的达 30%，新的一般和严重的达 50%
社会共治	6. 公众对食品安全基本知识知晓率	%	75	80

第三章 全面提高食品安全治理水平

第一节 加强食品安全全程监管

（一）加强食用农产品安全监管。

加强食用农产品产地安全管理，实施食用农产品产地安全监测普查，深入开展农药兽药残留、重金属污染综合治理。狠抓农

药、兽药、化肥、饲料等农业投入品监管，加强农业投入品生产和经营监管。严格落实农药兽药登记和安全使用制度，推行高毒农药定点经营和实名购买制度。规范食用农产品生产行为，强化生产指导和管理，推广实施健康养殖。规范畜禽屠宰管理，严格落实屠宰检验检疫制度。完善食用农产品产地准出与市场准入衔接机制，推行食用农产品质量安全可追溯制度。

（二）加强食品生产监管。

严格食品生产许可，对食品（含食品添加剂）生产、直接接触食品的包装材料等具有较高风险的食品相关产品，依法严格实施许可管理。全面实施食品生产企业风险分级分类管理制度，加强对高风险食品生产企业监督检查。督促企业严格按照法律法规、制度进行生产，建立健全质量安全授权人制度和质量安全追溯体系。鼓励引导企业落实良好生产规范、危害分析与关键控制点等先进食品安全管理制度，加强风险关键点控制。

（三）加强食品经营监管。

严格食品经营环节现场检查，科学划分省、市、县（市、区）检查事权，确定检查项目和频次。严格全面落实经营主体食品安全进货查验记录制度，严格监督大宗食品批发市场和集贸市场开办者、网络食品交易第三方平台提供者履行食品安全管理责任。加强对互联网食品经营网上监测能力建设，完善网上交易在线投诉和售后维权机制。支持食用农产品批发市场设立检测室，对入市销售的食用农产品进行抽样检验，鼓励其他市场、超市建立食

用农产品安全检测制度，开展快速检测工作。引导食品生产加工小作坊、食品摊贩逐步进入集中交易市场、店铺等场所，推进食品生产经营集约化。

（四）加强进出口食品安全监管。

加强本省进口食品全程监管机制建设。实施进出口食品安全风险预警和进出口企业信用记录制度，完善进出口食品质量安全检验检测，制订进口食品安全监督抽检计划和风险监测计划。实施以风险评估为基础的进出口食品分类分级口岸检验监管制度，积极推进自贸区食品监管制度创新，规范食品跨境电子商务检验检疫工作。对监管信息进行资源整合和综合分析，加强进口食品在市场销售中的食品安全信息对接。实施进出口食品安全放心工程，建设进口食品入境检验检疫指定口岸和国家级出口食品安全示范区。

（五）加强餐饮服务监管。

继续推行餐饮服务食品安全量化分级管理、餐饮示范工程和“明厨亮灶”工作，到“十三五”末，获证餐饮服务单位全面推行“明厨亮灶”。在全省范围内开展“创A灭C”行动，探索积分制监管等分级分类监管方式。重点检查农村、城乡接合部、学校、幼儿园食堂等重点区域，到“十三五”末，对学校、幼儿园食堂等单位食堂实施监控全覆盖。积极培育食品加工配送中心、生鲜处理中心、中央厨房等，加快发展连锁经营、物流配送等现代商业业态，推行食品冷链配送。

（六）加强保健食品安全监管。

强化保健食品研发源头现场核查，实行注册与备案分类管理。重点监管保健食品生产过程中的添加行为和按照注册或备案技术要求组织生产的情况，标签、说明书以及宣传材料中有关功能宣传的情况。规范保健食品网络经营行为，加强会议营销监管力度，严厉打击保健食品虚假宣传、商业欺诈、诱骗消费者购买等违法行为。利用保健食品监管信息联动机制加大违法行为的曝光力度。

（七）加强网格化监管。

科学划定省、市、县（市、区）、乡镇（街道）食品监管网格，合理配备监管协管力量，做到“定格、定岗、定员、定责”。建立健全责任包干、信息管理、上下联动、社会协作、协调处理、宣传引导、考核评价等制度，有效消除各类风险隐患。到“十三五”末，省、市、县（市、区）、乡镇（街道）100%完成食品安全网格划定。

第二节 加强食品法规标准建设

围绕《中华人民共和国食品安全法》《广东省食品安全条例》，推动出台《广东省水产品质量管理条例》，进一步完善地方标准规范，完善食品安全地方标准和生产经营质量管理规范建设，突出广东省特色食品地方标准制（修）订工作，扩大标准覆盖面，建立健全涵盖国际标准、国家标准、行业标准、地方标准和企业标

准在内的标准服务支撑体系。积极参与国家标准的制修订，开展国家标准和地方标准的跟踪评价。

专栏3 构建“1+N”食品药品监管制度体系

围绕《广东省食品药品监督管理局关于转变政府职能加强事中事后监管的实施意见》，结合《广东省食品安全条例》，从14个方面制定63项基本工作制度和监管工作规范，构建“1+N”食品药品监管制度体系，包括监管清单、监管标准、监管责任等事项，做到“有制度就有流程，有行为就有痕迹，有工作就有评价，有监管就有责任”，全方位加强事中事后监管，实现“四个最严”的全程监管目标。

具体包括《广东省加快完善统一权威食品药品监督管理体制的实施意见》《广东省食品药品监督管理事权划分实施意见》《广东省食品药品生产经营企业分类分级管理办法》《广东省食品药品生产经营企业落实主体责任管理办法》《广东省加快推进食品药品安全信用体系建设的实施意见》《广东省全面开展食品药品“网格化”监管工作实施意见》《广东省食品药品“双随机一公开”监管工作实施意见》《广东省进一步加强食品药品监管法治建设实施意见》等一批规范性文件和政府规章。

第三节 加强食品抽样检验检测

将食品安全抽检情况列为食品安全考核的重点内容，合理划分省、市、县（市、区）各级抽检事权，科学制定抽检计划，加强抽检的针对性和有效性，提高监督抽检的靶向性，形成紧密衔接、互为支撑、互为补充、避免重复的抽检计划体系。完善抽检工作制度及抽样人员管理制度，规范抽检流程。逐步扩大抽检覆盖面，食品安全抽样检验覆盖所有食品类别、品种，并将抽检结果及时向社会公开。省级食品安全监管部门负责对行政区域内所有获证食品生产企业的产品进行抽检，建立全省食品安全抽检信

息管理平台和数据库，并做好数据分析和运用。市、县（市、区）级食品安全监管部门负责对行政区域内具有一定规模市场销售的蔬菜、水果、畜禽肉、鲜蛋和水产品的农药兽药残留项目以及本地小企业、小作坊和餐饮单位进行抽检。

逐步扩大农贸市场和大型超市食用农产品快检的覆盖面。在全省的农贸市场、大型超市开展食用农产品快检，重点对大米、蔬菜、肉类、水产品等重点品种，以及农药残留、兽药残留、重金属超标（限）等重点项目开展快检。

第四节 加强重点领域专项整治

坚持以问题为导向，针对问题多发、易发的重点环节和重点品种，开展专项整治，依法严惩违法犯罪行为。开展重点品种食品专项治理，强化婴幼儿配方食品、肉制品等食品以及超量超范围使用食品添加剂、使用非食用物质加工食品等行为的整治力度。深入开展对农村食品市场、校园周边等重点区域的专项整治，严厉打击违法犯罪行为。整治食品安全突出隐患及行业共性问题。重点治理超范围超限量使用食品添加剂、使用工业明胶生产食品、使用工业酒精生产酒类食品、使用工业硫磺熏蒸食物、塑化剂污染食品、违法使用瘦肉精、食品制作过程违法添加罂粟壳等物质、水产品违法添加孔雀石绿等禁用物质、生产经营企业虚假标注生产日期和保质期、用回收食品作为原料生产食品、保健食品标签宣传欺诈等 11 类危害食品安全“潜规则”和相关违法行为。

第五节 加强安全示范引领建设

继续开展食品安全示范城市、农产品质量安全县创建行动，提升食品安全监管能力和水平。实施食品安全和农产品质量安全示范引领工程，鼓励各地分层次、分步骤开展本区域食品安全和农产品质量安全示范创建行动。推进农业标准化示范区、标准化规模养殖场（小区）、水产健康养殖场建设。支持良好农业规范认证品牌农产品发展，提高安全优质品牌农产品比重。

专栏 4 示范引领建设工程

1. 创建食品安全城市（县）及农产品质量安全市（县）项目：力争“十三五”末创建国家级及省级食品安全城市 10 个、食品安全示范县 20 个；加快推进农产品质量安全市（县）建设，创建国家农产品质量安全市（县）5 个。
2. 创建国家出口食品农产品质量安全示范区项目：建设 10 个出口食品农产品质量安全示范区。
3. 创建省级餐饮食品安全示范街（区、单位）项目：建设省级餐饮食品安全示范街 100 条。

第六节 加强食品安全风险管理

健全风险评估机制，加快推动省、市、县（市、区）三级食品风险评估和预警的机制建设，建立覆盖质量抽检、投诉举报、监督执法及舆情监测等全方位的风险监测评估体系。完善风险评

估会商机制及各部门联动机制，开展安全状况综合分析和安全风险研判，逐步推进风险监测结果用于指导食品安全标准制（修）定及评价效能。积极培育和引导社会第三方提供专业技术支持，参与食品风险技术评估。构建并逐步完善食品风险评估的基础数据库，创新风险监测和评估关键技术方法。加强实验室监测能力建设，提高食品安全隐患的识别、预警、流行病学调查与处置能力。加强食源性疾病的监测，健全食源性疾病监测报告网络。在全省形成方案制定、组织实施、数据汇总分析、结果运用统一的食品安全风险监测体系，建立覆盖全省风险监测和监督抽检信息共享平台，及时有效利用监测信息，多形式、多渠道地向社会发布安全预警。健全风险交流会商制度，构建覆盖监管部门、技术机构、行业、科研院校、媒体和公众在内的风险交流平台，不断拓展风险交流渠道和形式。

第四章 着力提升药品质量安全水平

第一节 强化药品安全全程监管

（一）加强药品研发环节监管。

严格落实药品企业及研发机构的主体责任，严把研发质量关，尤其是对外包给研究机构评价的品种要进行过程控制。鼓励研究和创制新药，加强药品研发环节监管。建立药物临床试验机构分级管理制度，确保临床试验数据真实可靠。开展药品注册技