

依申请公开

佛山市顺德区人民政府办公室文件

顺府办发〔2016〕105号

佛山市顺德区人民政府办公室关于印发 顺德区全面推进“五好”新村居 建设三年（2016—2018年） 行动方案的通知

佛山中德工业服务区（佛山新城）管委会、“两德”管委会、北部片区管委会，各镇人民政府、街道办事处，区各有关单位：

《佛山市顺德区全面推进“五好”新村居建设三年（2016—2018年）行动方案》业经区人民政府同意，现印发给你们，请遵照执行。执行过程中遇到的问题，请迳向区农业局（联系电话：22833215）反映。

佛山市顺德区人民政府办公室

2016年8月31日

佛山市顺德区全面推进“五好”新村居建设 三年（2016—2018年）行动方案

为贯彻落实《佛山市人民政府办公室关于印发佛山市全面推进“五好”新村居建设三年（2016—2018年）行动方案的通知》（佛府办函〔2016〕445号），根据区委、区政府关于加快农村建设和加强农村管理的意见，依照创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，全面建设具有顺德乡土特色的美丽乡村和幸福家园，制定本行动方案。

一、指导思想和目标任务

（一）指导思想。

按照“五好”新村居建设标准和生产、生活、生态“三生”融合发展的思路，以示范村建设为重点，以省级新农村连片示范建设为突破口，统筹整合“幸福村居”、“名村示范村”、“美丽乡村”、“一事一议财政奖补”等政策和资源，按照因地制宜、分类指导，突出重点、统筹协调的工作原则，大力开展村庄改造提升，提高公共服务水平，加快现代农业发展，规范完善基层治理，全力打造生产发展、生活富裕、生态优美的社会主义新农村。

（二）目标任务。

引导群众在积极发展生产的同时，增强爱护生态环境、弘扬传统文化的自觉意识，积极参与人居环境综合治理，共建共

享风光秀美、乡情浓郁、温暖宜居的幸福家园。2016年，在完成13个“五好”新村居示范点建设的基础上，启动推进省级新农村连片示范建设，并通过分期分批打造的方式，力争用三年的时间完成全区共73个“五好”新村居和1个省级新农村连片示范的建设任务。

二、行动原则

（一）坚持政策引导与尊重民意相结合。进一步加强对“五好”新村居建设的组织领导，编制行动计划，工作部署，落实政策措施。充分组织发动和依靠群众力量参与支持及监督新村居建设各项工作，发挥村（居）民的主体作用，广泛听取民意，充分尊重社情，促使“五好”新村居建设更接地气。

（二）坚持统筹推进与因地制宜相结合。把“五好”新村居建设作为农村工作的重点，明晰各级政府和有关部门责任，切实提高统筹能力，充分调动各方面资源和力量积极参与，形成合力。紧密结合各镇、街道，各村、社区的经济结构、自然环境、文化传统等实际情况，因地制宜，抓好重点，突出亮点，探索符合当地实际、特色鲜明的建设路径。

（三）坚持全面提升与打造精品相结合。将“五好”新村居建设作为一项基础性和普惠性工程，从解决最迫切、最突出的问题入手，通盘考虑，认真研究，整体推进，切实提升村（居）民的获得感。运用“抓两头、促中间”的工作方法，既树立先进，又鞭策后进，充分调动各方积极性和主动性。树立精品意

识，围绕地方特色、产业优势打造一批具有引领性、示范性的“五好”新村居建设精品，带动全区新村居建设水平全面提升。

三、工作内容

（一）实施规划建设提升行动。按照“规划建设好”的要求，规划先行，强化管理，切实推进农村土地综合整治和村庄改造，促进农村规划建设水平改善提升。

1. 提高村庄规划覆盖率。按照符合农村实际、尊重农民意愿、满足生产生活需求、体现乡村特色的原则，加强村庄规划编制工作，强化规划的科学性、约束力和可实施性。做好城镇周边永久基本农田划定工作，扩大农村规划编制覆盖面。规划内容要明确公共项目的实施方案，提出设施建设、村民建房和村庄整体风貌管控的要求，指导各类建设资金有序投入，以项目建设推动村庄规划的实施。以时间倒逼任务倒排的方式，在尚未有控制性详细规划覆盖的自然村，逐步开展村庄整治规划等相关规划的编制工作，力争 2018 年村庄规划（包括建设用地控制性详细规划和村庄整治规划等）覆盖率达到 100%。[区发展规划和统计局（城市规划）牵头，各镇政府、街道办事处，区国土城建和水利局配合]

2. 提高农村建设水平。严格按照村庄规划进行建设和整治，着力打造布局合理、规范有序的村庄建设新格局。依法规范村庄建设特别是农村住房建设管理，严控违法用地、违法建设行为。加强农村道路安全设施建设，实施农村公路安全隐患

桥梁加固改造计划以及农村公路安全保障工程计划。大力推进村容村貌整治工程，确保村庄主要道路无乱搭乱建物，整洁有序。加快推进旧村改造和农村危房改造，确保按期全面完成省下达的农村危房改造任务。〔区国土城建和水利局牵头，区发展规划和统计局（城市规划）、区农业局、区公路局配合〕

3. 落实推进示范村建设。从 2017~2018 年期间，各镇、街道每年择优推荐 3~4 个村（社区）申报“五好”新村居建设示范村，区农业局根据申报情况进行评审，每年确定 30 个示范村名单，并给予一定的财政扶持资金。通过示范创建，促使示范村的基础设施明显改善，公共服务水平明显提高，基层治理能力明显增强，传统文化、乡村文明、社会风尚明显改善。〔区农业局牵头，各镇政府、街道办事处，区发展规划和统计局（城市规划）、区国土城建和水利局、区环境运输和城市管理局（环境保护、城市管理）配合〕

4. 创建省级新农村连片示范建设。根据省、市有关工作部署，以均安南沙“东海绿岛”省级新农村建设示范片区为龙头，选取 3~5 个连片且具备顺德乡村特色、具有一定文化底蕴、村容村貌条件较好、辐射带动能力较强的自然村，开展省级新农村连片示范建设工作。通过 2~3 年的打造，形成具有示范引领作用的新农村建设及农村改革综合展示区。区财政安排相应经费，用于扶持均安镇创建省级新农村连片示范建设工程。（均安镇政府牵头，区农业局配合）

（二）实施绿化美化提升行动。按照“绿化美化好”的要求，积极推进创建国家森林城市工作，大力开展村庄环境卫生整治，强化村庄绿化建设，促进村容村貌改善提升。

5. 全面改善农村人居环境。加快农村改厕无害化进程。全面推进农村道路建设，实现自然村与自然村之间道路和入户路硬底化率达到100%，逐步建立农村道路管养长效机制。按照城乡发展一体化要求，健全农村生活垃圾“户投、村收、镇运、区统一处理”的收运处理体系。建立村庄环卫长效保洁制度和保洁队伍，引导鼓励源头分类、就地减量、无害化处理。〔区环境运输和城市管理局（城市管理）牵头，区国土城建和水利局配合〕

6. 提升农村绿化美化水平。以村内道路、公共场所和农户庭院绿化和生态林地保护为切入点，推进乡村绿化工程。整合资源、创新思路，因地制宜开展村庄绿化公园和乡村绿道建设，确保每个行政村、社区或300人以上自然村均建成1个以上供村民群众休憩绿化公园。推进“绿化进村居”、“林业生态文明万村绿”建设工作，争取至2018年底，建成万村绿示范村100个，确保村庄绿化覆盖率达到30%以上。（区农业局牵头，区国土城建和水利局配合）

（三）实施空气水质提升行动。按照“空气水质好”的要求，加大村庄环境污染治理力度，加强农村生态环境保护，促进农村生态环境改善提升。

7. 加强农村工业废水、废气治理。深入推进村级工业园环境整治提升工作，对村级工业企业实行分类整治，农村工业企业实行排污许可证管理，工业污水、废气等污染物排放得到有效处理。严控工业废气扰民和露天焚烧垃圾或农作物现象，确保村（社区）范围内整体空气质量得到不断改善。〔区环境运输和城市管理局（环境保护）牵头，区发展规划和统计局（城市规划）、区经济和科技促进局（经济科技）、区环境运输和城市管理局（城市管理）、区国土城建和水利局、区农业局、区市场监督管理局（工商质监）配合〕

8. 落实村级工业园安全生产责任。贯彻落实《佛山市人民政府办公室关于印发佛山市村级工业区安全生产综合整治总体工作方案的通知》（佛府办函〔2016〕247号），按照“整治规范一批、强化监管一批、升级改造一批”的原则，深入有序推进村级工业区安全生产综合整治，进一步推动企业落实安全生产主体责任，切实消除村（社区）安全生产隐患，减少各类生产安全事故发生，全面提升我区村级工业区安全生产水平。〔区安全生产监督管理局牵头，区经济和科技促进局（经济科技）、区公安局配合〕

9. 加强农村生活污水治理。推进以建设分散式污水处理设施为重点的农村环境整治工程，加快污水处理和排水管网等公共基础设施向农村延伸。支持和鼓励有条件的农村地区实行雨污分流，实现污水集中处理或接入市政污水管网。加大内河涌、

村内池塘等水体治理力度，实现水质达到《地表水环境质量标准（GB3838-2002）》的Ⅴ类水以上标准。〔区环境运输和城市管理局（城市管理）牵头，区国土城建和水利局配合〕

10. 加强农业养殖污染治理。从产业规划布局入手，严格执行畜禽养殖“三区”划分规划，严格环境准入，加强生产过程监管，从源头上控制畜禽养殖污染。开展畜禽养殖废弃物综合利用，加快推进适养区内规模养殖场规范化建设，防止禁养区和限养区内畜禽养殖反弹，减少农业源主要污染物排放量。加快水产健康养殖小区建设，着力引进推广水产养殖水质改善技术和设备，大力发展环境友好型的水产养殖业。〔区农业局牵头，区环境运输和城市管理局（环境保护）配合〕

（四）实施公共服务提升行动。按照“公共服务好”的要求，加快村（社区）公共服务设施和网络建设步伐，不断完善农村社会保障体系，提升农村基本公共服务水平。

11. 加强农村公共服务平台建设。完善农村社区服务中心和村（社区）综合服务站建设，建立健全农村社区服务中心运营管理系统，为村（居）民群众提供均等化、标准化、透明化的一站式行政服务，促进城乡居民同城生活、同城便利。（区财税局牵头，各镇政府、街道办事处，区民政和人力资源社会保障局、区农业局、区行政服务中心配合）

12. 规范农村集体经济运营管理。全面优化和提升农村集体资产公开交易、农村集体经济财务监管、农村集体经济组织

成员股权流转“三平台”建设，采用“互联网+”等信息化手段，规范村务财务公开，确保农村集体“三资”管理公开透明。

（区农业局牵头，各镇政府、街道办事处，区国土城建和水利局、区公共资源交易中心配合）

13. 提升农村公共服务均等化水平。按照城乡一体化和基本公共服务均等化的要求，配套完善农村公共服务设施。积极构建和完善集公交、培训就业、医疗、卫生、教育、文化、社保于一体的“30分钟农村基层服务圈”，推进农村基层公共服务资源有效整合和设施共建共享。健全全征地农村居民基本养老保险补贴制度与城镇职工基本养老保险制度衔接机制，进一步完善城乡统筹社会保障体系。继续加强村（社区）文化体育设施建设，支持和鼓励村（社区）建设文体活动中心、农家书屋、电子阅览室等文化娱乐场所。实施农民健身工程，配备一批文体活动和体育健身器材。〔区财税局牵头，区发展规划和统计局（城市规划）、区教育局、区民政和人力资源社会保障局、区环境运输和城市管理局（交通运输）、区卫生和计划生育局、区文化体育局配合〕

（五）实施社会风尚提升行动。按照“社会风尚好”的要求，创新农村基层社会治理，建立完善更具开放性和包容性的治理体系，促进农村文明和谐水平提升。

14. 加强农村基层党建工作。认真贯彻落实党中央、省委、市委关于全面从严治党、大抓基层党建的决策部署，严格落实

驻点普遍直接联系群众制度，着力加强“堡垒型+服务型”基层党组织建设，不断强化党在农村基层的领导核心地位，发挥基层党组织在“五好”新村居建设中的领导作用。（区委组织部负责）

15. 加强农村基层社会治理。加强涉农、涉土矛盾化解工作，不断创新化解农村基层矛盾体制机制。深入开展“三官一师”下基层制度，引导农村居民用法治思维和法治方式解决矛盾纠纷。深入推进平安村居创建，加强村（社区）综治维稳平台和队伍建设，开展新市民服务进村（社区）活动，规范外来流动人口和出租屋管理，有力遏制违法犯罪行为、非法宗教活动和黄赌毒现象，提升群众安全感和治安满意度。发动社会力量参与，开展社区营造，创新村（社区）社会服务，满足农村居民日益多样化的服务需求。（区综治办牵头，区法院、区公安局、区农业局配合）

16. 加强农村精神文明建设。启动城乡一体化文明创建工作，充分发挥城市对农村的辐射带动作用，开展城乡结对共建文明活动，培育和创建一批以志愿服务、生态文明、乡风民俗等为主要内容的特色文明村居，加快新农村文明建设进程。积极开展道德模范、身边好人评选表彰和学习宣传活动，形成浓厚的道德文明氛围。大力营造邻里守望、互助互爱氛围，提高关爱和帮助低保五保对象、孤寡老人、残疾人等生活困难群众工作水平。深入开展科学知识、医疗卫生、安全生产及职业病

防治知识宣传普及，提倡健康文明的生活方式。（区委宣传部牵头，区民政和人力资源社会保障局、区卫生和计划生育局、团区委配合）

17. 开展“五好”新村居建设促进活动。努力营造良好的“五好”新村居建设社会氛围，加强宣传动员和部门配合，发动社会参与和关注，共同推动新村居建设。通过委托各级社会组织、专业策划团队联合农业商（协）会、合作社、农业龙头企业、相关村（社区）开展“五好”新村居建设系列促进活动。借助社会力量举办“开放顺德、农情乡约”嘉年华活动、美丽乡村绿色创意大赛、“社区睦邻节”、农耕科普体验等系列活动。（区农业局牵头，各镇政府、街道办事处，区委宣传部、区民政和人力资源社会保障局配合）

四、保障措施

（一）加强领导，落实建设工作责任。各职能部门、镇（街道）、村（社区）要高度重视全面推进“五好”新村居建设工作，制定年度工作方案，明确目标责任。为强化对“五好”新村居建设的统筹协调，区、镇（街道）要成立“五好”新村居建设专责小组，各镇政府、街道办事处是新农村建设的责任主体，要认真落实各项工作任务，科学制定本地区的新农村建设实施计划，建立部门联动、分工明确、责任到人的协调推进机制，确保新农村建设各项目标任务如期完成。

（二）统筹资源，加大新农村建设的资金投入。进一步贯彻

“少取、多予、放活”政策，健全以财政投入为主的农业农村持续增长机制，探索设立“五好”新村居建设专项资金，采取以奖代补或项目带动等形式，加大建设资金投入力度。统筹资源，按照“渠道不变、用途不变、集中投入、各负其责”的原则，推动各职能部门将涉及农村垃圾、污水治理、公路建设、农田水利、农民培训、绿化建设、“一事一议”等资金投入新农村建设。动员更多的工商企业、先富群体、乡绅贤达参与、支持新农村建设。引导社会热心人士捐助建设和改造村庄公共服务中心、文化室、文体活动设施等公益设施。鼓励工商企业以合作方式，投资村内旧村改造、农家乐休闲旅游业等经营性社区服务和建设项目。

（三）强化督导，严格落实工作考核和责任追究制度。要把“五好”新农村建设纳入区绩效考核系统，强化对区属有关部门和各镇政府、街道办事处责任考核。区委农社办（区农业局）要联同各相关部门加强对“五好”新农村建设的日常监督检查，重点对各镇、街道推动新农村建设年度计划和实施情况进行督促检查、考核评估，深入掌握实施过程中遇到的问题和困难，并及时会同有关部门协调解决。对存在不作为、推进不力的单位及其责任人，提请同级党委、政府督查部门或纪检监察部门督查跟进。

附件：顺德区全面推进“五好”新村居建设三年
（2016—2018年）行动任务分解表

附件

顺德区全面推进“五好”新村居建设三年 (2016—2018 年) 行动任务分解表

单位：个

镇（街道）\年份	2016 年	2017 年	2018 年
大良街道	1	3	3
容桂街道	1	4	3
伦教街道	2	2	2
勒流街道	2	3	3
陈村镇	2	2	2
北滘镇	1	3	3
乐从镇	1	4	4
龙江镇	1	3	3
杏坛镇	1	4	4
均安镇	1	2	3
全区	13	30	30

备注：省级新农村连片示范建设工程任务由均安镇负责。

抄送：区纪委、人大办、政协办，区法院、检察院、武装部，区各人民团体。

佛山市顺德区人民政府办公室秘书二科

2016年9月2日印发
