

主动公开

佛山市顺德区人民政府办公室文件

顺府办发〔2011〕108号

印发顺德区创建宜居城乡工作实施方案的通知

各镇人民政府、街道办事处，区属有关单位：

《顺德区创建宜居城乡工作实施方案》业经区政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。



顺德区创建宜居城乡工作实施方案

为认真贯彻落实《中共广东省委办公厅广东省人民政府办公厅关于建设宜居城乡的实施意见》(粤发〔2009〕24号)、《印发〈广东省创建宜居城乡工作绩效考核办法(试行)〉的通知》(粤建规〔2010〕11号)等文件精神,扎实有效推进我区宜居城乡建设工作,参照《佛山市创建宜居城乡工作实施方案》制定本方案。

一、指导思想

以科学发展观为指导,大力推进生态文明建设,促进人与自然和谐发展,构建资源节约型、环境友好型社会,以建设美好家园为目标,科学规划城乡建设,以点带面,层层推进,分阶段实施,将我区建设成为安居、康居、乐居、具有岭南水乡魅力的宜居城乡。

二、工作目标

(一)总体目标:通过科学规划城乡建设、推进住有所居、改善人居环境、加强社会管理、完善公共服务等五方面开展宜居城乡建设,到2020年,全面完成宜居城镇、宜居社区、宜居村庄建设任务,把我区建设成为生产发展、生活富裕、生态良好、文化繁荣、社会和谐、人民群众具有幸福感的宜居城市。

(二)分期目标:

2011年目标:区、镇(街道)成立两级创建宜居城乡领导机构,制定实施方案和创建工作计划;各职能部门要根据自身

职能，制定相关的专项实施方案；采取典型引路，以点带面，重点突破的方式加以推进创建工作，努力完成本年度宜居城乡的考核任务。

2012 年目标：符合廉租房申请条件的家庭基本得到保障，增加普通商品住房供给，建立和完善政策性租赁住房制度；城镇生活污水处理率达到 80%左右，城镇生活垃圾无害化处理率达到 85%以上；建成区绿地率达到 35%以上，人均公园绿地面积达到 12 平方米以上；城乡空气质量达二级的天数占全年比例达到 90%以上，国控省控断面水质达标率超过 80%，饮用水源水质达标率达到 96%，供水水质合格率达到 100%。农村生活污水得到有效处理，生活垃圾实现集中收集、运输、处理；农村燃气普及率超过 90%，自来水、卫生厕所全面普及；农村道路网实现镇通建制村公路路面硬化，完善农村公路客运系统，改善广大农村地区的运输条件，有条件的行政村通班车。

2013~2020 年目标：联席会议各成员单位根据省创建宜居城乡考核办法要求，制订阶段性工作计划和阶段性目标；到 2015 年，各镇（街道）宜居村庄的比例达到 30%以上，宜居社区比例达到 50%以上，力争获得宜居环境范例奖。到 2020 年，全区绝大部分镇（街道）、村庄（社区）创建为宜居城镇、宜居村庄（宜居社区），把我区建设成为生产发展、生活富裕、生态良好、文化繁荣、社会和谐、人民群众具有幸福感的宜居城市。

三、组织领导机构

为高效、持续推进我区创建宜居城乡工作，区政府《关于建立顺德区创建宜居城乡工作联席会议制度的通知》（顺府办发〔2010〕133号）建立了顺德区创建宜居城乡工作联席会议制度。联席会议在区国土城建和水利局设立办公室，不定期召开会议，协调解决创建工作中存在的困难或问题，组织检查、考核和上报信息，编制工作简报，以及联席会议交办的其它工作。区国土城建和水利局负责统筹推进宜居城乡创建工作。

各镇（街道）创建宜居城乡工作领导小组由各镇（街道）组织建立，参照市、区创建宜居城乡工作联席会议及下设办公室设置方式组建，负责与区创建宜居城乡工作联席会议办公室的日常联系。

四、主要工作任务

（一）全面推进城乡规划全覆盖，严格实施城乡规划。

进一步挖掘我区历史文化的丰富内涵，繁荣发展传统文化，探索创建宜居城乡的新路，着手研究制订“以共建共享共利为目标”的顺德公共服务设施均等化规划、“顺德区新型公交系统规划、生态环境保护规划”等多个专项规划。到2012年前，完成我区全部镇（街道）规划和全部村庄的规划。

（二）加快完善住房保障体系，扩大住房保障覆盖面。

积极协调各镇（街道）开展全区收入、住房情况的摸底调查，科学分解保障性住房建设任务，与各镇（街道）签定住房保障工作目标责任书。2012年，力争以租赁补贴、实物配租的方式100%解决符合廉租房申请条件的家庭的住房困难问题。

同时，实施《顺德区限价商品房管理暂行办法》，探索建立公共租赁住房等制度，多途径解决中低收入住房困难家庭居住需求问题。2014 年底，农村危旧住房（茅草房、危房）改造全面完成。

（三）加强环境保护，营造绿色开敞空间。

1. 以区域绿道建设为契机，大力推进城市绿道和社区绿道建设，争取在 3 年内完成区域绿道网建设的基础上，再用 3 年时间完成全区城市绿道和社区绿道建设。串联城乡自然与人文景观，建设宜居宜业、生态安全、环境优美、低碳节能的城乡环境，进一步优化区域生态格局和生态环境，营造绿色开敞空间，推动区域生态保护、生活休闲一体化及经济一体化，打造岭南“绿城”，确保至 2012 年底，建成区绿地率达到 35%，人均公园绿地面积达到 12 平方米；新建居住区要按照不低于 30%、旧城改造区不低于 25%的用地面积配套建设绿地。力争实现居民出门 500 米之内有一个公共绿地活动空间。

2. 大力推进水环境和大气环境综合整治。进一步加强以内河涌综合整治为重点的水环境治理，稳步改善主要河涌水质，改善水体生态功能及沿线环境面貌。继续推进以改善空气质量为重点的大气污染防治，加强电厂、工业锅炉、窑炉等企业脱硫工程建设和清洁能源改造，着力治理机动车尾气、施工扬尘、餐饮业油烟，促使空气质量明显改善。确保至 2012 年底，城乡空气质量达二级的天数占全年比例达到 90%以上，国控省控断面水质达标率超过 80%，饮用水源水质达标率达到

96%，供水水质合格率达到 100%。

3. 进一步推动全区基础设施下乡，综合整治村镇环境。污水处理厂及管网建设逐步向农村延伸，农村生活污水得到有效处理；建立健全城乡生活垃圾中转处理及配套设施建设运营模式，农村生活垃圾实现集中收集、运输、处理；积极推进天然气高压管网向周边村镇延伸，提高城乡基础设施共享水平。全面推进农村公路建设，完善村镇公共交通网络，建立组团间公交快线，减少公交服务盲区，提高公交线网覆盖密度。确保至 2012 年底，城镇生活污水处理率超过 80%，城镇生活垃圾无害化处理率超过 85%，农村燃气普及率超过 90%，自来水、卫生厕所全面普及。

（四）优化产业结构，严格实施节能减排。

优化产业结构。进一步加大工业产业结构调整力度，大力调整、关闭、淘汰、迁移效益差、消耗大、污染重、治理难的企业，充分发挥传统工业的基础优势，促进传统工业向可持续发展方向转变。利用高新技术对传统工业进行改造，促进产业升级。提高新、改、扩建和技改项目技术起点，鼓励采用能耗物耗低、污染物产生量少的清洁生产工艺。

（五）加强社会管理，提升人民群众“安全感”。

1. 以创建全国文明城市为抓手，广泛深入开展社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育，进一步提升市民文明素质和城市文明程度，大力弘扬社会主义核心价值和新时期佛山人精神，营造共享和谐、积极向上的社会环境。

2. 健全社会治安防控体系，强化社会治安综合治理，加强针对治安重点区域和“两抢一盗”等突出治安问题的严打整治，增强应对突发公共安全事件的能力，争取用3年左右实现社会治安明显好转，建设人民群众有“安全感”的社会环境。

（六）加快社会事业发展，构建稳定和谐发展环境。

1. 加强就业和社会保障工作，完善城乡一体化培训就业服务体系，建立健全城乡一体化人力资源市场。实施以创业带动就业工程，开展城乡再就业援助活动。扩大工伤保险覆盖面，重点推动建筑企业农民工参加工伤保险。创新具有佛山特色的企业退休人员社会化管理服务模式。完善社会救助体系，落实低保和“五保”供养工作。

2. 大力发展卫生事业，加强公共卫生和医疗服务体系建设，有效提高突发公共卫生事件应急处理能力。继续完善“惠民门诊”、“惠民产房”服务，规范门诊基本医疗保险服务流程。改进医德医风，建立和谐医患关系。强化医疗行业监管，健全医疗机构管理长效机制。

3. 实施公交发展优先政策，加快构建现代化公交体系。

4. 严格农产品、食品、药品质量监管，保障人民群众饮食和用药安全。

五、任务分工

我区创建宜居城乡工作绩效考核由区创建宜居城乡工作联席会议牵头，区国土城建和水利局负责具体统筹，联席会议区属各职能部门分头指导，各镇人民政府、街道办事处负责具

体落实和工作推进。

根据省、市创建宜城乡的工作要求，为顺利完成我区创建城乡工作的各项任务，《顺德区创建宜居城乡工作联席会议成员单位任务分工》（顺府办发〔2010〕133号）对创建工作的各项任务进行了分解并提出了具体工作要求。联席会议各成员单位要分工合作，提高工作效率。

（一）各镇（街道）全力推进创建工作：

1. 把宜居城乡创建工作列入重要议事日程，参照区创建宜居城乡工作联席会议，成立本辖区相应组织领导机构。

2. 制订本辖区创建宜居城乡工作实施方案，明确辖区工作计划和目标。

3. 落实区各职能部门工作计划中分解至本辖区的具体创建任务，指导镇（街道）相关职能部门制订工作计划，监督工作计划的实施，并落实工作完成情况的上报工作。

4. 每年积极开展宜居城镇、宜居村、宜居社区创建工作，按计划完成创建数量。

5. 每年的6月10日前和12月10日前向区创建宜居城乡工作联席会议相关职能部门提交创建宜居城乡工作报告，以便区各职能部门进行统计汇总后提交区创建宜居城乡工作联席会议办公室。

（二）区委、区政府各相关部门、直属机构各司其职，合力开展创建工作：

1. 根据《顺德区创建宜居城乡工作联席会议成员单位任

务分工》(顺府办发〔2010〕133号)和省、市工作目标和要求,负责制订牵头落实的创建工作绩效考核内容阶段性工作计划,工作计划必须包括任务分解至各镇(街道)的落实目标和要求。

2. 指导各镇(街道)开展本部门牵头落实的创建工作,协调解决各镇(街道)、相关部门在创建过程中遇到的各种困难和问题。

3. 每年的6月10日前和12月10日前向区联席会议办公室提交牵头落实的创建工作绩效考核内容的工作报告,附有关证明材料(含文件、报刊、图片和相关的电子文件)。

4. 在市对我区进行工作绩效考核前,按实际情况填写《创建宜居城乡工作绩效考核表》(顺府办发〔2010〕133号)中牵头落实的创建工作绩效考核内容“自报数”“自评”一栏,编写本部门牵头落实的创建工作绩效考核内容自评报告,附有关证明材料(含文件、报刊、图片和相关的电子文件),并于通知的日期内报送区创建宜居城乡工作联席会议办公室。

5. 配合创建工作绩效考核内容的其它牵头单位工作,落实完成《佛山市顺德区创建宜居城乡工作实施方案》中本单位的工作职责。

六、保障措施

(一) 成立相应机构,落实工作责任。

区成立由分管副区长挂帅的创建宜居城乡工作联席会议,下设办公室,不定期召开工作会议,指导和协调全区宜居城乡创建工作。区国土城建和水利局为我区创建宜居城乡工作牵头

单位，负责统筹推进我区宜居城乡创建工作。

各镇（街道）成立由分管副镇长（副主任）挂帅的领导机构，明确牵头单位，组织开展本镇（街道）的创建工作，落实实施计划和工作职责。

（二）落实资金来源，保证资金投入。

区、镇（街道）财政部门要将宜居城乡建设经费纳入财政预算，加大对宜居城乡建设的投入，广开门路，多方筹集资金，设法解决建设资金问题。

（三）加强宣传引导，营造良好舆论氛围。

联席会议各成员单位、各社区、村要采用多种形式全面宣传宜居城乡工作，发挥广播、电视、网络、报刊等新闻媒体的宣传主渠道作用，使广大群众充分认识到宜居城乡创建活动的重大意义，自觉参与、积极支持宜居城乡创建工作，确保创建工作的顺利推进。

（四）典型引路，以点带面，树立样板，梯次推进。

我区以创建基础条件较好的大良街道为示范镇（街道），各镇（街道）根据基础条件的良好状况自行拟定若干个村为示范村、示范社区，做到相对集中人力物力，重点扶持，抓一批，建设好一批。通过相互学习，逐步推广，扩大覆盖面，推动创建活动的深入开展。

（五）加强督促指导，确保创建工作取得实效。

联席会议成员要加强督促和指导，狠抓工作落实。宜居城乡联席会议及办公室根据创建工作需要不定期召开工作会议

解决存在的问题，组织各成员单位深入基层，全程掌握创建工作进展情况，保障工作落到实处。同时，各相关职能部门要将宜居城乡创建工作纳入规范化轨道，作为一项日常的、长期的工作抓好落实，确保创建工作取得实效。

（六）建立考核机制，奖罚结合。

区创建宜居城乡工作联席会议每年将对各镇（街道）及区有关单位创建工作开展情况进行考核，对工作不达标的镇（街道）或单位予以通报批评。每年年底，区政府对表现突出的单位和个人予以表彰。

主题词：城乡建设 创建宜居△ 方案 通知

抄送：区人大办、政协办、纪委会、武装部、法院、检察院。

佛山市顺德区人民政府办公室秘书科 2011年9月23日印发
